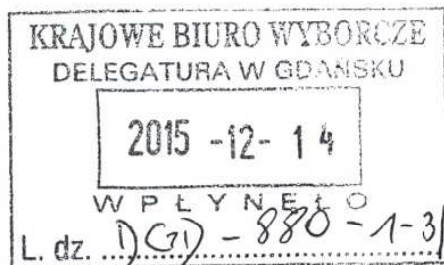




**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-871-9/15

Warszawa, dnia 14 grudnia 2015 r.



Pani

Irma KUL

Komisarz Wyborczy

w Gdańsku

Państwowa Komisja Wyborcza, w odpowiedzi na pismo z dnia 7 grudnia 2015 r. znak DGD-880-1-3/15, wyjaśnia, co następuje.

Przepisy ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 706, z późn. zm.) nie normują sprawy przeprowadzenia w jednym terminie referendum lokalnego w sprawie odwołania organu gminy przed upływem kadencji oraz w referendum w innych sprawach.

Z przepisów tej ustawy nie wynika zatem prawne wyłączenie takiej możliwości. Jednakże przy zarządzaniu (przez różne organy) na jeden dzień referendum lokalnych w sprawie odwołania organu gminy przed upływem kadencji oraz w innych sprawach należy mieć na uwadze komplikacje merytoryczne i organizacyjne z tym związane. Oznacza to w szczególności, że:

- 1) głosowanie oraz ustalanie wyników nie mogłoby odbywać się w tych samych lokalach obwodowych komisji do spraw referendum (niedopuszczalne jest zatem wykorzystanie tych samych urn wyborczych);
- 2) głosowanie przeprowadzałyby inne komisje (powołane przez inne organy, w odmiennych składach, spośród osób wyznaczonych przez różne podmioty do tego uprawnione);
- 3) konieczne byłoby sporządzenie odrębnych spisów osób uprawnionych do udziału w głosowaniu, co jednocześnie oznacza, że procedura związana ze sporządzaniem aktów pełnomocnictwa i głosowaniem korespondencyjnym musiałaby być prowadzona odrębnie dla tych referendum.

Na władzach gminy (miasta) ciążyłby zatem obowiązek przygotowania i wyposażenia podwójnej liczby lokali do głosowania, co mogłoby spowodować zagrożenie

niezapewnienia należytych warunków działania wszystkim obwodowym komisjom do spraw referendum. Państwowa Komisja Wyborcza zauważa także, że przeprowadzenie w tym samym dniu referendum lokalnego w sprawie odwołania organu gminy przed upływem kadencji oraz referendum w innych sprawach wiązać się może z problemami w skompletowaniu składów obwodowych komisji, które jak wskazano powyżej muszą być odrębne dla każdego referendum.

Należy zatem raz jeszcze podkreślić, że w przypadku zarządzenia na ten sam dzień referendum lokalnego w sprawie odwołania organu gminy przed upływem kadencji oraz referendum w innych sprawach wszelkie czynności związane z przygotowaniem i przeprowadzeniem tych referendów muszą być wykonywane niezależnie od siebie, gdyż jak słusznie wskazała Pani Komisarz przepisy powołanej wyżej ustawy nie pozwalają na połączenie procedury związanej z przeprowadzaniem tego rodzaju referendów.

Mając na uwadze przytoczone argumenty Państwowa Komisja Wyborcza wyraża pogląd, iż referenda lokalne w sprawie odwołania organu gminy przed upływem kadencji nie powinny być przeprowadzane w tym samym dniu, co referendum w innych sprawach. Komisja dostrzega nadto niedogodności dla mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego wynikające z równoczesnego prowadzenia kampanii referendalnej w dwóch tak różnych sprawach.

Państwowa Komisja Wyborcza, odnosząc się natomiast do kwestii finansowania przeprowadzenia referendum, wyjaśnia, że zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o referendum lokalnym koszty referendum pokrywa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, której dotyczy referendum. Nie dotyczy to czynności wykonywanych przez komisarza wyborczego.

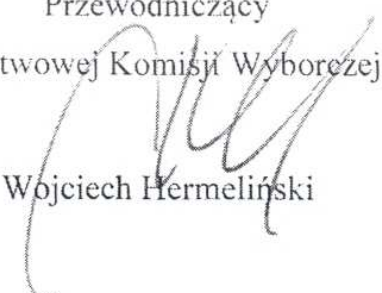
W opinii Państwowej Komisji Wyborczej przy ustaleniu wysokości diet dla członków komisji referendalnych w referendum lokalnym w sprawie odwołania organu gminy odpowiednie zastosowanie ma § 9a ust. 1 uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 28 lipca 2014 r. w sprawie należności pieniężnych przysługujących członkom komisji wyborczych i osobom powołanym w skład inspekcji w wyborach do organów jednostek samorządu terytorialnego (M. P. poz. 651 oraz z 2015 r. poz. 39).

Państwowa Komisja Wyborcza nie jest jednocześnie uprawniona do zajmowania stanowiska w sprawie innych wydatków pokrywanych z budżetu jednostki samorządu

terytorialnego w związku organizacją referendum w sprawie odwołania organu tej jednostki przed upływem kadencji.

Natomiast wydatki komisarza wyborczego, o których mowa w art. 40 ust. 4 ustawy o referendum lokalnym, obejmujące koszty bezpośrednio związane z czynnościami komisarza, w tym koszt ogłoszenia postanowienia o przeprowadzeniu referendum (art. 25 ust. 2) oraz koszt przygotowania kart do głosowania i nakładek na karty do głosowania sporządzonych w alfabecie Braille'a oraz dostarczenia ich do obwodowych komisji (art. 52 ust. 2), należy kalkulować zgodnie ze wskaźnikami określonymi w piśmie p.o. Szefa Krajowego Biura Wyborczego z dnia 12 grudnia 2014 r. znak ZPOW-790-10/14.

Państwowa Komisja Wyborcza ponadto wyjaśnia, że przeprowadzanie referendum lokalnego w sprawach innych niż odwołanie organu jednostki samorządu terytorialnego, ani nadzór nad ich przeprowadzaniem, nie należy do kompetencji organów wyborczych. Z uwagi na powyższe Państwowa Komisja Wyborcza nie jest właściwa do wydawania opinii w zakresie wydatków gmin związanych z organizacją referendum w innych sprawach, w tym również w zakresie wysokości diet dla członków tych komisji. Opinii w tych sprawach powinny udzielić organy nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, a w szczególności wojewoda, który sprawuje nadzór bezpośredni.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Wojciech Hermeliński

Do wiadomości:
Komisarze Wyborczy