

**UCHWAŁA NR XIV/89/15
RADY MIEJSKIEJ W GNIEWIE**

z dnia 28 października 2015 r.

w sprawie zmiany Uchwały Nr VIII/50/15 Rady Miejskiej w Gniewie z dnia 28 kwietnia 2015r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej opłaty.

Na podstawie z art. 18 ust 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) w związku z art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a i ust 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. Nr 1399 z późn. zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1. Zmienia się ust. 1 § 2, który otrzymuje brzmienie: „Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny, wynosi 13,50 zł, za 1 mieszkańca za miesiąc”

§ 2. Zmienia się ust. 2 § 2, który otrzymuje brzmienie: „Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, wynosi 27,00 zł, za 1 mieszkańca za miesiąc”

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy w Gniewie.

§ 4. Uchwała podlega zamieszczeniu Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Gniewie

Walentyna Czapska

UZASADNIENIE

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Opłaty powinny w całości pokryć wszystkie koszty systemu.

Umowa z wykonawcą, zgodnie z Wykazem cen, w okresie 4 letnim, opiewa na kwotę 7.884 mln zł.

Kolejną grupą kosztów, są koszty PSZOK. Spółka INWEST-KOM obciąża kosztami gminę na podstawie miesięcznych faktur, w kwocie ok 3700 zł (brutto) za prowadzenie i utrzymanie PSZOK oraz oddzielnie za wywóz odpadów zgromadzonych w PSZOK (odbieranie i przetwarzanie odpadów) w zależności od ilości i rodzaju odpadów, w kwocie ok 2000 zł (brutto). Zatem koszty obsługi PSZOK, w tym koszty transportu i przetwarzania odpadów zgromadzonych w PSZOK ponosi gmina. Środki na ten cel są gromadzone w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszonymi przez mieszkańców do gminy.

Do kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi należy wliczyć także koszty administrowania systemem. W roku 2014 poniesiono wydatki na ten cel, wraz z opłatami inkasenckimi w wysokości 225 848,67 zł.

Koszty odbierania i przetwarzania odpadów komunalnych, z nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, w roku 2015, obejmują wydatki dla „starego” operatora, działającego w pierwszych trzech miesiącach 2015r. (SITA Północ) w kwocie 523 835 zł oraz wydatki dla „nowego” operatora Zakładu Usług Komunalnych w Nowym, w kwocie 1 447 803 zł (wg oferty).

Koszty PSZOK zaprognozowano (brutto) jako 3700 zł/mc za prowadzenie i 2000 zł/mc za odbieranie i przetwarzanie odpadów. Łącznie w skali roku ok. 51 309 zł.

Koszty administrowania systemem zaokrąglono do pełnych tysięcy złotych i przyjęto do kalkulacji 225 tys. zł.

Biorąc pod uwagę dotychczasowy poziom ściągłości 92%, oraz liczbę płatników (12 393) wyliczono, iż opłata jednostkowa, za osobę za miesiąc, winna wynosić 16,43 gr., w tym 2,78 zł stanowi opłata za dostawę i utrzymanie pojemników.

Trzeba zwrócić uwagę na fakt iż liczba mieszkańców, zgodnie z ewidencją ludności, a liczba ludności (płatników) zgodnie z deklaracjami, różni się zasadniczo. Według ewidencji ludności w gminie zamieszkuje 15 717 osób, w tym liczba mieszkańców miasta: 6791, liczba mieszkańców wsi: 8926. Natomiast liczba mieszkańców, wynikająca z deklaracji opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na koniec 2014r. wynosiła 12 368 osób. Różnica to ok 3300 osób (21% względem ewidencji ludności). Liczba płatników w gminie spada. Na koniec roku 2013 liczba mieszkańców, wynikająca z deklaracji opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosiła 12 622 osób obecnie tylko 12 368 osób.

W obecnym stanie prawnym, zmiana wysokości opłaty, nie skutkuje już koniecznością składania nowej deklaracji. Jednakże w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, burmistrz zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej, jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji, a właściciel nieruchomości uiszcza opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu. Zatem każdorazowa zmiana stawki opłaty będzie skutkowałą koniecznością rozesłania do wszystkich właścicieli, zawiadomień o nowej wysokości opłaty. Między innymi dla tego intencją władz gminy jest, by ustalona w 2015r opłata, była utrzymana, przez co najmniej 2-3 lata na tym samym poziomie, co pozwoli na stabilność działania, bez konieczności wielokrotnego przeliczania opłat i wysyłania zawiadomień

do mieszkańców.

W związku z powyższym należy rozpatrzyć wysokość opłaty, nie tylko w kontekście kosztów roku 2015, ale także kilku kolejnych lat. Do analizy przyjęto lata 2015-2018, czyli okres, dla którego dość precyzyjnie można określić planowane wydatki na gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Biorąc pod uwagę powyższe opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dla perspektywy 2-3 lat nie powinna być niższa niż 15,07 za zbieranie odpadów w sposób selektywny.

Scenariusz o najwyższym prawdopodobieństwie - (skorygowane koszty administracyjne, wliczone ryzyka zmiany kosztów przetwarzania odpadów, wliczone ryzyka zmiany liczby pojemników, wzrost liczby płatników)				
	2015	2016	2017	2018
Przetarg- odbieranie i zagospodarowanie odpadów (brutto)	1971638	1990738	2050221	2111093
PSZOK	51300	78120	82026	86127
Koszty administrowania systemem + inkasenci	50000	52500	55125	57881
Razem rocznie	2072938	2121358	2187372	2255102
Razem miesięcznie	172745	176780	182281	187925
Liczba płatników	12393	12641	12894	13152
Oplata miesięczna	13,94	13,98	14,14	14,29
Ściągalność	92%	93%	94%	95%
Oplata miesięczna za odpady, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny skorygowana o ściągalność	15,15	15,04	15,04	15,04
Oplata za odpady, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny	30,30	30,10	30,10	30,10
Suma kosztów w okresie analizy	8636771			
Liczba (średnia) płatników w okresie analizy	51080			
Oplata miesięczna w okresie analizy - gdy są zbierane w sposób selektywny	15,07			
Oplata miesięczna w okresie analizy - gdy nie są zbierane w sposób selektywny	30,14			
w tym koszty nabycia pojemników	2,61			