

Robert Gajda – Zastępca Prezesa Zarządu NFOŚiGW

Warszawa, dnia 26 sierpnia 2025 r.

DCF.030.8.2025.KinDob

wg rozdzielnika

Dotyczy: Stanowiska NFOŚiGW w sprawie możliwości dofinansowania instalacji nowych kotłów gazowych w programie priorytetowym „Ciepłe Mieszkanie” po 1.01.2025 r.

Szanowni Państwo,

odpowiadając na liczne pytania w związku z wejściem w życie przepisu art. 17 ust. 15 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24.04.2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków - wersja przekształcona dotychczasowej Dyrektywy 2010/31/UE Parlamentu Europejskiego i Rady (*Energy Performance of Buildings Directive*), Dz. U. UE. L. z 2024 r. poz. 1275 (zwanego dalej: „dyrektywą EPBD”) oraz wobec braku do chwili obecnej przepisów przenoszących tę unijną regulację do prawa krajowego w sprawie możliwości dofinansowania instalacji nowych kotłów gazowych w programie priorytetowym „Ciepłe Mieszkanie” (zwanego dalej: „PPCM”, „program”) po 1.01.2025 r., przekazuję następujące informacje.

Dyrektywa EPBD opublikowana w dzienniku urzędowym UE w dniu 8 maja 2024 r., weszła w życie 28 maja 2024 r. NFOŚiGW, wobec wątpliwości dotyczących interpretacji przepisu art. 17 ust. 15 dyrektywy EPBD zwrócił się do Ministerstwa Klimatu i Środowiska z prośbą o potwierdzenie, że w kontekście wdrażania i rozliczania PPCM użyte w tym przepisie określenie „wybrane do inwestycji” należy rozumieć jako zawarcie umowy udostępnienia środków z wfośigw na realizację poszczególnych przedsięwzięć przez gminy w ramach tego programu lub zawarcie umowy o dofinansowanie przez gminę z osobą fizyczną (również po 1.01.2025 r.) – uznając, że inwestycja została już wybrana do realizacji ze względu na fakt, że program istnieje od 2022 roku, jest wdrażany a umowy z beneficjentami (gminami) zostały zawarte do 30.09.2024 r.

W odpowiedzi na wspomniane wyżej pismo NFOŚiGW, w piśmie z dnia 24 grudnia 2024 r. znak DPN-WWM.055.53.2024.MW, dotyczącym finansowania gazu w PPCM po 1 stycznia 2025 r., MKiŚ podkreślił, że implementacja przepisów dyrektywy EPBD 2024 r. należy do MRiT, ale przedstawiając swoje stanowisko wskazał, że „do czasu wdrożenia przepisów dyrektywy, polskie przepisy nie zabraniają finansowania kotłów gazowych”, a także że „W opinii Ministerstwa Klimatu i Środowiska w ramach implementacji dyrektywy EPBD ważne będzie uwzględnienie przepisów przejściowych dla programów finansowych będących w trakcie realizacji. Stanowisko MKiŚ o celowości zapewnienia przepisów przejściowych dla programów w trakcie realizacji, takich jak Ciepłe Mieszkanie i Stop Smog było przekazywane do MRiT”. Stanowisko to pozwoliło przyjąć, że dalsze wdrażanie PPCM na dotychczasowych zasadach, przynajmniej do czasu implementacji dyrektywy EPBD 2024

w polskim porządku prawnym, jest możliwe i prawidłowe. Z uwagi na liczne pytania wfośigw oraz gmin – beneficjentów, takie stanowisko zostało wszystkim niezwłocznie przekazane.

Mając na uwadze potrzebę ostatecznego potwierdzenia poprawności przyjętego dotąd podejścia do możliwości kontynuowania wsparcia dla kotłów gazowych ze środków krajowych w ramach PPCM, wobec utrzymującego się braku przepisów krajowych implementujących przepisy Dyrektywy EPBD i badania przez Komisję Europejską kwestii pełnego wdrożenia przez Polskę nowych przepisów, NFOŚiGW ponownie zwrócił się do MKiŚ z prośbą o potwierdzenie stanowiska, że możliwe jest zawieranie po 1 stycznia 2025 r. umów z beneficjentami końcowymi w ramach dalszego wdrażania PPCM, biorąc pod uwagę, że przedsięwzięcie beneficjenta końcowego (osoby fizycznej lub wspólnoty mieszkaniowej) zostało już wybrane do realizacji ze względu na fakt, że PPCM funkcjonuje, a pierwsze umowy z gminami zostały podpisane jeszcze w 2022 roku zaś ostatnie do dnia 30.09.2024 r. NFOŚiGW wskazał także, że należy uznać takie dofinansowanie za zgodne z art. 17 ust. 15 dyrektywy EPBD przy założeniu, że będzie ono kontynuowane na zasadach przyjętych w PPCM (wraz z ich zmianami) przed dniem 1.01.2025 r.

W dniu 12 lipca br. NFOŚiGW otrzymał pismo nr *DPN-WWM.0313.1.2025.MW* z MKiŚ, które wskazuje, że po zapoznaniu się z przedstawioną w piśmie NFOŚiGW argumentacją i analizą prawną, MKiŚ przychylił się do przedstawionego przez NFOŚiGW stanowiska w zakresie dalszej możliwości zawierania umów dofinansowania instalacji indywidualnych kotłów zasilanych gazem z odbiorcami wsparcia w ramach PPCM i ukończeniu realizacji tego programu na dotychczasowych zasadach.

Z poważaniem

Robert Gajda
Zastępca Prezesa Zarządu
NFOŚiGW

Pismo otrzymując:

1. Pan Marek Sakowicz, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Białymstoku
2. Pan Łukasz Tamkun, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Gdańsku
3. Pan Mateusz Pindel, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Katowicach
4. Pan Jacek Skórski, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Kielcach
5. Pan Jerzy Popiel, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Krakowie
6. Pan Stanisław Mazur, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Lublinie
7. Pan Piotr Koppek, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Łodzi
8. Pan Bartosz Nowicki, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Olsztynie
9. Pani Aleksandra Drescher, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Opolu
10. Pan Rafał Ratajczak, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Poznaniu
11. Pan Bernadeta Dżugan, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Rzeszowie
12. Pan Waldemar Miśko, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Szczecinie
13. Pan Grzegorz Boroń, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Toruniu
14. Pan Zbigniew Deptuła, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Warszawie
15. Pan Paweł Łapacz, Prezes Zarządu WFOŚiGW we Wrocławiu
16. Pan Mirosław Glaz, Prezes Zarządu WFOŚiGW w Zielonej Górze